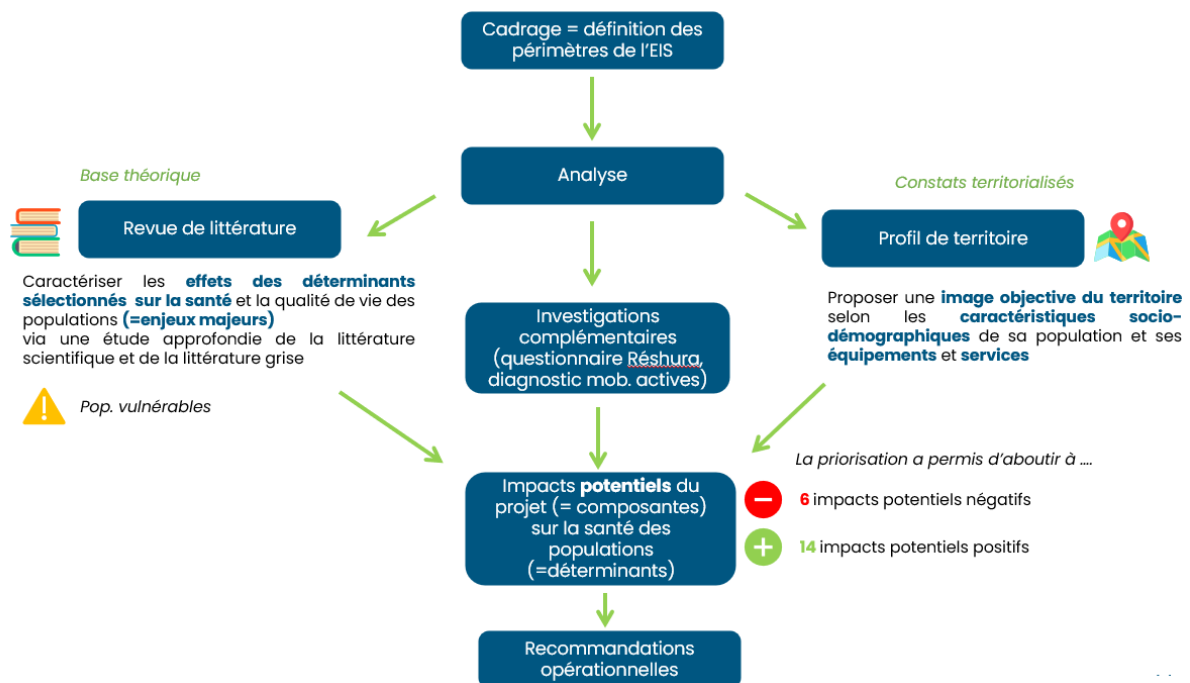


Evaluation d'Impact sur la Santé (EIS) du projet de revitalisation du centre-bourg d'Oloron-Sainte-Marie (64)

Synthèse non-technique

Le projet de revitalisation porté par la Mairie d'Oloron-Sainte-Marie dans le cadre du dispositif Petites Villes de Demain et, plus largement, la Communauté de Communes du Haut-Béarn au titre du projet d'aménagement du territoire, a pour objectif la **reconquête de la polarité principale**. Ce projet a vocation à redéfinir positivement les habitudes des oloronais.es (déplacements, consommation, occupation de l'espace public, etc.).

L'Evaluation d'Impact sur la Santé (EIS) est une démarche prospective qui vise à évaluer les **impacts potentiels, positifs et négatifs, d'un projet sur la santé de la population**, et à estimer la **distribution de ces effets au sein de la population**. Elle s'appuie sur la définition large de la santé produite par l'OMS, "un état de bien-être complet, physique, mental et social". Outil d'aide à la décision, l'EIS permet l'optimisation de la prise en compte de la santé et de l'équité dans un projet ou programme. La Mairie d'Oloron a ainsi sollicité cette étude pour assurer que le projet favorise effectivement la santé et la qualité de vie des habitant.e.s et pour co-construire le projet avec ces dernier.es.



Méthodologie de l'EIS, Energies Demain, 2022

1. Gouvernance de la démarche Evaluation d'Impact sur la Santé (EIS) et participation citoyenne

Tout au long de l'EIS qui a débuté en janvier 2022 et s'est achevée en juillet 2022, **4 comités techniques** ont eu pour objet de présenter l'avancement de la démarche, de réajuster « au fil de l'eau » les pistes d'investigations, d'enrichir le périmètre des acteurs à solliciter, ainsi que les résultats de l'analyse.

3 comités de pilotage ont eu quant à eux, pour objectifs de valider chacune des phases de l'EIS (COPI de fin de cadrage, COPI de fin d'analyse et COPI de validation des recommandations).

La « **participation citoyenne** » a une place prépondérante dans la démarche EIS. Elle renvoie ici à tout mécanisme mis en place afin d'impliquer, de façon active ou passive, individuellement et/ou collectivement des citoyen·e·s ou leurs représentant·e·s dans la démarche d'EIS.

Sur le projet de revitalisation du centre-bourg d'Oloron-Sainte-Marie, la participation des populations bénéficie d'un contexte très favorable. En effet, les **comités de quartier** sont très actifs sur le territoire. Les représentants des comités de quartier Sainte-Marie et Sainte-Croix ont participé aux réunions de l'EIS (comités techniques). De plus, la **concertation lancée par la Mairie d'Oloron-Sainte-Marie, en collaboration avec le cabinet RESHURA, sur le projet de requalification de la friche Remazeilles** (mars – mai 2022), a constitué un véritable support pour la participation citoyenne. Les espaces de démocratie et de participation mis en place dans ce cadre ont nourri l'EIS tout au long de la démarche. **En complément, 3 entretiens, 1 focus-group, 2 ateliers et un diagnostic participatifs ont été organisés.**

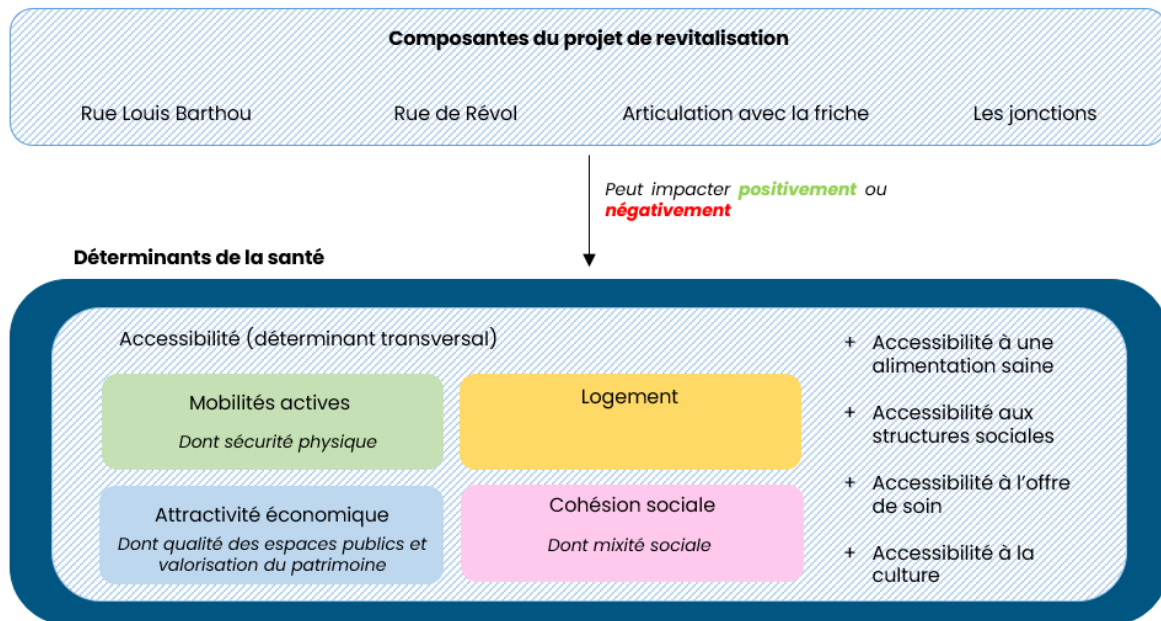
L'intégration des populations particulièrement vulnérables, d'ordinaire exclues des dispositifs de concertation, est essentielle dans la démarche EIS. Un **atelier « Inégalités »**, réalisé au début de la démarche a permis d'identifier, avec les aides des acteurs médico-sociaux du territoire, les populations particulièrement vulnérables. Les impacts potentiels du projet de revitalisation ont donc été étudiés selon les vulnérabilités spécifiques des différents groupes de populations, et ce, afin de ne pas accroître les inégalités sociales de santé.



Diagnostic cyclabilité participatif réalisé le 3 mars 2022 (à gauche) et atelier de priorisation des impacts potentiels du projet réalisés le 16 mai 2022 (à droite)

2. Les enseignements issus de l'analyse : les grands enjeux de santé à l'échelle du projet

4 composantes du projet ont été retenues pour être analysées finement au prisme des enjeux de santé : la rue Louis Barthou, la rue de Révol, l'articulation entre ces deux axes (Barthou et Révol) et la friche Remazeilles et enfin les jonctions entre les espaces clés du territoire (Place Mendiondou, Place Jaca, etc.)



Enjeux de santé du projet de revitalisation, Energies Demain, 2022

Une revue de la littérature a été réalisée afin de caractériser les effets des déterminants de la santé (mobilités actives, cohésion sociale, etc. voir briques ci-dessus) sur la santé et le bien-être, au sens large, des populations habitantes et usagères du territoire.

Un profil de territoire a également été réalisé. Le profil de territoire permet de donner une image objective du territoire d'étude, aussi bien de sa population, des services et des activités qui s'y déroulent, que des projets et politiques qui encadrent les aménagements et les évolutions du secteur.

Ces travaux ont permis de mettre en lumière les impacts potentiels positifs et négatifs du projet de revitalisation. Sur la base des impacts identifiés comme prioritaires, des recommandations ont été co-construites pour maximiser les impacts positifs du projet et minimiser les impacts négatifs du projet¹.

¹ Une attention particulière a été portée sur la formulation de recommandations efficaces pour ne pas accroître les impacts potentiellement négatifs du projet sur les groupes de population particulièrement vulnérables et donc sur les inégalités sociales de santé.

- **La rue Louis Barthou**

La rue Louis Barthou présente de forts enjeux en termes de **développement des modes de déplacements actifs** et de **développement de l'offre de commerces et de services** (attractivité économique). Cette rue centrale d'Oloron-Sainte-Marie se caractérise actuellement par la vacance de nombreux de ses locaux et le flux très important de voitures qui l'empruntent chaque jour (la rue Louis Barthou est actuellement classée route nationale). Le projet de revitalisation prévoit de réduire la place de la voiture *via* le passage de la rue en zone de rencontres 20km/h et la diminution du nombre de places de stationnement. L'objectif est d'apaiser la rue, de solutionner les problèmes de sécurité physique et d'encourager l'utilisation des modes de déplacement actifs (marche à pied, vélo, etc). La création d'un belvédère ouvert sur le Gave d'Aspe à la place de l'actuel immeuble Rouso permettra de valoriser le patrimoine remarquable d'Oloron-Sainte-Marie. La volonté est de créer un espace de rencontres convivial pour les habitant.e.s du territoire.

Les recommandations co-construites de l'EIS (synthèse)²:

- **Dynamiser la rue Louis Barthou** (concertation sur les aménagements prévus, animations éphémères, espace d'expression pour les artistes)
- **Favoriser les rencontres et la mixité sociale** (mobiliers urbains non-générés, propices aux rencontres, végétalisation de l'espace)
- **Assurer l'accès aux commerces et services essentiels** (implantation de commerces de bouche)
- **Améliorer le sentiment de sécurité des oloronais.es** (éclairage à détection de présence)
- **Changer les habitudes de déplacement des oloronais.es** (positionnement d'une borne escamotable automatique à l'entrée de la rue, piétonisation de la rue Louis Barthou à certaines périodes à définir, sensibilisation des oloronais à l'utilisation des modes de déplacement actifs)

- **La rue de Révol**

La rue de Révol est une **liaison inter-quartier historique** d'Oloron-Sainte-Marie. En l'état actuel, cette **rue est très dangereuse pour les piétons et cyclistes** au regard de **l'étroitesse des trottoirs**, de la pente et de l'absence de visibilité pour les voitures et vélos dans le sens montant et le sens descendant. Au titre de la revitalisation, la Mairie d'Oloron-Sainte-Marie prévoit de réduire la voie à un seul sens de circulation. Cette réduction permettra d'améliorer la sécurité des piétons puisqu'un élargissement important des trottoirs pourra être réalisé. Le double-sens de circulation cycliste sera maintenu. La végétalisation de la rue est également prévue pour améliorer le cadre de vie de ses habitant.es et usager.es. L'objectif est, comme pour la rue Louis Barthou, d'apaiser la rue et de renforcer la sécurité physique des habitant.es et usager.es.

Les recommandations co-construites de l'EIS (synthèse) : cf. les recommandations transversales ci-dessous

² Pour chacune des recommandations ci-dessous en gras, une ou plusieurs modalités de mise en œuvre concrètes ont été proposées. Il s'agit ici d'une synthèse. L'intégralité des fiches recommandations sont disponibles dans le rapport final.

- **L'articulation entre les rues Barthou, Révol et la friche Remazeilles**

Le projet de revitalisation a pour objectif de transformer la friche Remazeilles en un **espace de rencontres intergénérationnel** ouvert à tous-tes. La Mairie souhaite un espace polyvalent et adaptable et la concertation permettra d'en préciser la programmation (ateliers créatifs, spectacles, activité physique, marché de producteurs, ...). Ce nouveau lieu a vocation à venir enrichir **l'offre récréative et ludique** disponible à l'échelle d'Oloron-Sainte-Marie. Une liaison cycliste et piétonne est envisagée entre le jardin public et le quartier de la confluence pour faire le lien avec les grands axes du projet de revitalisation.

Les recommandations co-construites de l'EIS (synthèse) :

- **Créer du lien entre la friche Remazeilles et le reste du centre-bourg** (ouverture de la friche sur le jardin public, animations en lien avec le jardin public)
- **Garantir l'accès à des espaces de dialogue pour tous et toutes** (création d'un espace prévention, démarche de santé communautaire)

- **Les jonctions entre les axes et espaces clés du territoire oloronais**

La ville d'Oloron-Sainte-Marie présente un caractère polycentrique. Elle comprend **plusieurs quartiers aux identités différentes**. Les jonctions, notamment celle entre la rue Barthou, l'avenue Sadi Carnot et la rue Justice (place Mendiondou), et celle entre la rue Barthou et la rue de Révol (place Jaca), ne constituent pas des éléments du projet de revitalisation tel que défini par la Mairie. Ainsi, aucun aménagement n'est pour l'instant prévu sur ces places. Toutefois, dans le cadre de l'EIS qui attache une importance particulière à la cohérence territoriale (approche globale), il a semblé nécessaire d'intégrer les jonctions au périmètre des composantes. En effet, les jonctions permettent de créer du lien entre les composantes du projet et, à plus grande échelle, entre les différents quartiers d'Oloron-Sainte-Marie. A ce titre, structurer un parcours lisible dans la polarité principale d'Oloron semble essentiel ; et ne pas considérer les jonctions comme parties intégrantes du projet aurait pu avoir des impacts en défaveur de la qualité de vie des habitants.

Les recommandations co-construites de l'EIS (synthèse) :

- **Structurer un véritable centre-ville** (végétalisation des jonctions, implication des jeunes dans le projet de végétalisation)

Les recommandations co-construites transversales de l'EIS (synthèse) :

- **Encourager le recours aux modes de déplacements actifs et améliorer la sécurité physique des piétons et cyclistes** (création d'un parcours piéton dans le centre-bourg d'Oloron-Sainte-Marie, aménagement d'un réseau cyclable lisible, développement de la signalétique, implication des jeunes dans la création de la signalétique, développement du réseau navette)
- **Améliorer le cadre de vie des oloronais** (renforcement de la propreté des espaces publics, implication des jeunes dans l'entretien des espaces publics)
- **Renforcer la communication à l'échelle de la commune et de l'intercommunalité** (renforcement de la communication, multiplication des formats, développement de la marque VAM [bam] !)

Le rapport final de l'EIS est disponible **A compléter Mairie d'Oloron**